



NORMES DE FUNCIONAMENT DE PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS

2018-2019

SUMARI

NORMES DE FUNCIONAMENT DE PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS.....	1
SUMARI.....	1
PREÀMBUL.....	2
I.....	2
II.....	2
III.....	2
1. OBJECTE.....	3
2. PROJECTES.....	3
2.1. Tipologies de projectes.....	3
2.2. Condicions de les propostes.....	4
3. ESTRUCTURA DEL PROCÉS.....	4
4. DESENVOLUPAMENT DEL PROCÉS.....	5
Fase 0. Definició del procés de Pressupostos participatius.....	5
Fase 1. Presentació de propostes.....	5
Fase 2. Validació de les propostes.....	6
Fase 3. Deliberació i prioritització de propostes.....	6
Fase 4. Votació de les propostes.....	7
Fase 5. Retorn dels resultats i avaluació del procés.....	8
Fase 6. Execució de les propostes i seguiment del procés.....	9
5. TEMPORITZACIÓ.....	9
6. PARTICIPACIÓ DE LA CIUTADANIA.....	9
7. ÒRGANS I ESPAIS DEL PROCÉS.....	10
7.1 Consell de Ciutat.....	10
7.2 Comissió tècnica de Pressupostos participatius.....	10
7.3 Grups de seguiment de Pressupostos participatius.....	10



PREÀMBUL

I

El municipi de Sant Cugat del Vallès compta ja amb una primera experiència de Pressupostos participatius, i es disposa a iniciar una segona edició on la ciutadania podrà intervenir de nou en la presa de decisions de ciutat, proposant, debatent i finalment decidint el destí d'aproximadament 2 Milions d'euros de la partida d'inversions del pressupost municipal per a l'any 2018 i 2019.

És el moment de renovar la confiança en aquest mecanisme democràtic i efectiu de diagnosi i de proposta de solucions a les necessitats socials per part i per al conjunt de la ciutadans i ciutadanes de Sant Cugat.

És el moment també d'aprofundir en l'esperit innovador i ambicions de la primera experiència, reforçant les línies bàsiques que l'han fet esdevenir un referent a nivell català per organització i grau de participació; i d'esforçar-se per millorar aquells aspectes que l'avaluació de la primera experiència ha senyalat com a claus per fer un pas endavant en la qualitat del procés i dels projectes que a través seu veuen la llum.

II

L'objectiu principal de la segona edició de Pressupostos participatius 2018-2019 que endega l'Ajuntament de Sant Cugat és, novament, decidir amb la ciutadania la ciutat que volem, implicant-la en la presa de decisions responsables sobre el destí d'una part dels recursos públics, mitjançant un sistema reglat de participació.

- **Fomentar la participació** mitjançant un procés inclusiu que arribi a tota la ciutadania, associada o no. I potenciar els òrgans de participació actius al municipi.
- **Conèixer les necessitats** de la població i afavorir la deliberació col·lectiva per prioritzar-les.
- **Planificar la despesa municipal** de forma que s'ajusti el màxim possible a les prioritats ciutadanes.

III

Els objectius específics que es fixa la segona edició dels pressupostos participatius són:

- **Augmentar el grau d'impacte dels projectes i facilitar la seva execució**
Definir un nombre menor de projectes que disposin de major pressupost.
- **Incrementar la qualitat dels projectes i del treball d'elaboració**
Garantir que les propostes a treballar siguin de qualitat, potenciant el treball col·lectiu i les propostes enfocades al bé comú; afavorir una major facilitat de treball ciutadà als espais de treball de les propostes; millorar la comunicació i la transparència al llarg de l'evolució de les propostes durant el procés. Des de la seva formulació inicial fins a finalitzar la seva execució.
- **Garantir un procés inclusiu social i territorialment**



Facilitar la participació de tota la diversitat de col·lectius de la ciutat; facilitar un treball territorial de qualitat; facilitar un treball sectorial de qualitat.

1. OBJECTE

L'objecte de les presents Normes de Funcionament és regular el Procés de Pressupostos Participatius 2018-2019, com una eina amb la qual la ciutadania decideix a què van destinats parts del recursos públics. Atenent als següents principis bàsics:

- Auto-reglament
- Vinculant
- Universal
- Deliberatiu
- Amb un sistema de seguiment i control social

Les presents Normes de Funcionament tindrà vigència des de la seva aprovació pel Consell de Ciutat i fins a l'aprovació de les següents Normes de Funcionament de la propera edició.

2. PROJECTES

2.1. Tipologies de projectes

Es defineixen dues tipologies de projectes segons l'àmbit territorial on generen impacte:

- **Projectes de ciutat de fins a 300.000 €**
Els projectes tindran visió de ciutat, generant impacte al conjunt del territori municipal.
Un projecte de ciutat seria un local per a familiars de malalties neurològiques o una casa d'acollida per refugiats.
- **Projectes de barri de fins a 80.000 €**
Els projectes tindran visió de barri, generant impacte principalment al conjunt del territori d'un barri. Els barris entesos com els àmbits territorials que engloben cada un dels 5 Consells de Barri de la ciutat: Centre Est, Centre Oest, Mira-sol, la Floresta i Les Planes.
Un projecte de barri seria un skateparc a la Floresta, o uns jocs gimnàstic al Centre Est.

Es preveu l'execució de 5 projectes per a cadascuna de les tipologies (de ciutat i de barri), fins a esgotar les partides del capítol d'inversions dedicades a Pressupostos participatius dels Pressupostos municipals de 2018 i 2019.

Es preveu l'execució d'un projecte de barri ubicat a cada un dels cinc districtes del municipi.

Es complementa el procés de pressupostos participatius amb dos processos propis per a infants i joves, en el marc del Consell d'infants i el Consell de Joves 13/16 que



decidiran el destí de 15.000€ respectivament. Es realitza una reserva de 70 mil euros per a despeses de gestió del procés, comunicació i imprevistos.

Els projectes són executats per part de l'Ajuntament i els seus serveis tècnics.

2.2. Condicions de les propostes

Les propostes poden ser inversions de qualsevol àmbit de competència municipal amb visió de ciutat o de barri. Una inversió és un bé inventariable que és permanent en el temps. Des de la renovació o creació d'un equipament, la millora d'un espai públic, l'adquisició de mobiliari, la creació d'una web o aplicació, entre d'altres exemples de bens inventariables. Es considera amb visió de ciutat aquelles propostes que generen impacte al conjunt del territori municipal, i beneficien a un públic objectiu resident en un àmbit que engloba més de dos barris.

Les propostes hauran de complir les següents condicions:

1. Tenir visió de ciutat (les propostes de ciutat).
2. Tenir visió de barri (les propostes de barri).
3. Ser considerades una inversió.
4. Ser valorables i viables econòmicament.
5. Ser realitzables tècnicament.
6. Respectar el marc jurídic i legal existent.
7. Ser de competència municipal.
8. No contradir els plans aprovats.
9. No contemplar subvencions a entitats ni el finançament de projectes no municipals ja existents.
10. No ser una intervenció de manteniment.

3. ESTRUCTURA DEL PROCÉS

El procés contempla tres moments principals:

- Presentació de propostes per part de la ciutadania a títol individual o col·lectiu.
- Deliberació, elaboració i prioritització col·lectiva de propostes.
- Votació de les propostes finalistes per part de tota la ciutadania.

Organitzats segons les següents fases:

- Fase 0. Definició del procés de Pressupostos participatius.
- Fase 1. Presentació de propostes i suports ciutadans.
- Fase 2. Validació de les propostes (Comissió tècnica i Consell de Ciutat).
- Fase 3. Deliberació i prioritització de les propostes (Tallers de propostes).
- Fase 4. Votació de les propostes.
- Fase 5. Execució de les propostes.

4. DESENVOLUPAMENT DEL PROCÉS

Fase 0. Definició del procés de Pressupostos participatius

En aquesta fase, el Consell de Ciutat, com a màxim òrgan de participació del municipi, debat i aprova les presents Normes de Funcionament, amb l'objectiu de desenvolupar adequadament i amb totes les garanties el procés de Pressupostos participatius.

Fase 1. Presentació de propostes

En aquesta fase, es presenta públicament el procés de Pressupostos participatius, i s'inicia la campanya informativa per difondre els seus objectius i els canals de participació entre la ciutadania. La campanya de difusió inclou reunions informatives, díptics, cartells, banderoles, punts d'informació itinerants a l'espai públic i un espai específic a la pàgina web <https://decidim.santcugat.cat>

Les propostes es presenten per part de la ciutadania de forma individual o en representació d'una entitat o col·lectiu. Cada persona o entitat només pot presentar una proposta. Els representants i grups polítics no poden presentar propostes.

El període de presentació és de tres setmanes. Cada persona pot presentar la seva proposta en format paper o en format digital. Les propostes presentades en format digital es publiquen immediatament a la pàgina web, i les presentades en paper s'introdueixen posteriorment. La seva publicació a la web permet detectar propostes similars i evitar repeticions.

En aquesta mateixa pàgina web les propostes poden rebre suports. Es requereix d'un mínim de 5 suports de la ciutadania per accedir a la següent fase. Aquest mecanisme permet garantir des de l'inici que les propostes esdevinguin propostes col·lectives, de consens, i que responen a una necessitat compartida. El període per donar suport a les propostes és de quatre setmanes, iniciant-se simultàniament al de presentació de propostes.

Les propostes s'han de consignar en una fitxa formulari disponible en paper i en format digital, que conté els següents apartats:

- Nom de la persona
- DNI
- Adreça de correu electrònic i telèfon
- Títol de la proposta (15 paraules)
- Descripció (80 paraules)
- Àmbit (Ciutat fins a 300.000€/ Barri fins a 80.000€)
- Categoria (cultura, joventut, esport, mobilitat, espai públic, medi ambient, innovació, benestar i ciutadania, educació, habitatge i altres)

Les ubicacions proposades han de ser validades posteriorment per part de la Comissió tècnica, i en cap cas l'acceptació de la proposta implica el compromís d'executar-la al

lloc indicat inicialment. Respecte les propostes d'equipaments es pot proposar un barri d'ubicació però no una direcció concreta.

Les propostes es poden presentar telemàticament a través de la pàgina web www.decidim.santcugat.cat, o presencialment, com a mínim, a les Oficines d'Atenció Ciutadana de l'Ajuntament i els districtes, i a un estand itinerant habilitat expressament per al procés de Pressupostos participatius.

Les propostes un cop presentades formen part del procés, i no es poden retirar per part del proponent inicial. Doncs esdevenen propostes col·lectives a mesura que es van desenvolupant les fases 1 i 3 principalment.

Fase 2. Validació de les propostes

En aquesta fase, la Comissió tècnica recull, classifica i valida les propostes presentades per la ciutadania que han obtingut un mínim de 5 suports a la pàgina web.

La validació es fa en primer lloc verificant la classificació proposada segons àmbit i categoria. En segon lloc es va comprovant que la proposta reuneix totes les condicions definides al punt 2.2.

El Consell de ciutat, valida les classificacions i les validacions realitzades per part de la Comissió tècnica, atenent les condicions definides al punt 2.2.

Fase 3. Deliberació i priorització de propostes

En aquesta fase, es desenvolupen 10 Tallers de propostes: 5 tallers de propostes de ciutat organitzats sectorialment, i 5 tallers de propostes de barri organitzats territorialment seguint la classificació dels 5 Consells de Barri.

En cada un dels Tallers de propostes, es presenten, debaten, agrupen, re-elaboren, i prioritzen les propostes de forma consensuada i democràtica. Amb l'objectiu que les propostes que es porten a la votació es construeixin a partir de la deliberació conjunta i passin de ser propostes individuals a propostes col·lectives.

Cada un dels Tallers de propostes s'organitza en grups de treball, en funció del nombre de propostes rebudes i de la previsió de persones participants. Els grups de treball són els espais on conflueixen propostes similars i es treballen col·laborativament a fi de construir propostes de major consens i qualitat.

El treball col·lectiu de definició de propostes s'orienta als següents principis:

- Visió de ciutat o barri
- Màxim nombre de necessitats satisfetes.
- Impacte del projecte en la comunitat de ciutat o de barri.
- Inclusió social i diversitat de col·lectius.
- Equitat social, de gènere i sostenibilitat ambiental.
- Facilitat d'execució

Cada Taller de propostes conclou amb una relació de propostes finalistes per portar a la votació ciutadana de la Fase 3. La prioritització de propostes es realitza a partir d'un sistema de suports entre grups de treball, basat en la col·laboració i el foment de l'interès comú.

- Els 5 Tallers de propostes de ciutat prioritzen cadascun entre 2 i 4 propostes finalistes en funció del nombre de propostes convocades al mateix taller. El conjunt dels 5 Tallers en prioritzen 15, garantint com a mínim 2 per a cada temàtica. Es preveu una proporcionalitat entre el nombre de propostes convocades a cada taller i les que es porten a votació.
- Els 5 Tallers de propostes de barri prioritzen cadascun 3 propostes finalistes cada un d'ells. El conjunt dels 5 Tallers en prioritzen 15, garantint com a mínim 3 per a cada barri.
- Les propostes finalistes queden definides a través d'una descripció treballada col·lectivament al grup de treball del Taller. Alhora es defineix un Grup de seguiment format per les persones que tenen interès en col·laborar en la seva definició i execució en les fase 4 i 6.

Poden participar als tallers de propostes totes les persones que han presentat propostes que han superat la Fase 1 i la Fase 2, i els membres del Consell de Ciutat que no siguin representants de grups municipals. Totes aquestes persones són les encarregades de treballar les propostes en els diferents Grups de treball, grups que re-elaboraran i prioritzaran les propostes de forma col·lectiva. Els membres del Consell de ciutat, addicionalment, són les persones responsables de vetllar per què els principis enunciats estiguin presents en la deliberació.

Alhora es preveu l'assistència als Tallers de propostes del personal tècnic de participació, del personal tècnic municipal relacionat amb els temes tractats, i d'experts capacitats per donar suport al llarg del procés d'elaboració de propostes. Tots ells participen als tallers exclusivament per facilitar un treball de qualitat, i aportar la informació que requereixi cada fase del taller, en aquest sentit tenen veu però no intervenen en la prioritització. Els Tallers de propostes també són oberts a l'assistència dels membres del Consell de ciutat que són representants de grups municipals com a observadors del procés.

Fase 4. Votació de les propostes

En aquesta fase es desenvolupen dos processos: un primer moment de treball de les 30 propostes finalistes, i un segon moment de votació ciutadana de les propostes.

En primer lloc, la Comissió tècnica treballa el contingut i la descripció de les propostes finalistes, amb el suport del Grup de seguiment de cada proposta.

- Per una banda, treballa les seves característiques, proposant si s'escau els canvis necessaris per a que sigui viable i reuneixi les condicions definides al punt 2.2. Aquest treball és necessari ja que les propostes finalistes fruit del treball deliberatiu del Taller de propostes poden presentar canvis respecte les presentades

inicialment. El treball conjunt entre la Comissió tècnics i el Grup de seguiment recollirà per escrit els aspectes i acords assolits.

- Per altra banda, elabora el material de comunicació que permet donar a conèixer cada una de les propostes per la votació ciutadana final.

Tot aquest treball es presenta al Consell de Ciutat, on es valida i aprova, si s'escau, la relació i comunicació definitiva de les 15 propostes de ciutat i les 15 propostes de barri sotmeses a votació.

En segon lloc, es presenta públicament les 15 propostes de ciutat i les 15 propostes de barri finalistes, i es desenvolupa el període de votació de propostes per part de tota la ciutadania, com a mínim durant tres setmanes.

Té dret a vot tota la ciutadania major de 14 anys empadronada a Sant Cugat del Vallès. El padró de referència és el de 4 mesos abans del període de votacions.

La votació es realitza mitjançant una butlleta disponible en paper i en format digital, que conté els següents apartats: Nom de la persona; DNI; adreça de correu electrònic o telèfon; relació de 15 propostes de ciutat i relació de les 15 propostes de barri.

Cada ciutadà i ciutadana pot votar fins a 5 de les 15 opcions de propostes de ciutat i fins a 5 de les 15 cada relació opcions de propostes de barri, mitjançant l'espai habilitat en la butlleta amb tal fi.

La butlleta es pot presentar, com a mínim, a les OAC de l'Ajuntament i els districtes, a un estand itinerant habilitat expressament per al procés de Pressupostos participatius, o per via telemàtica a través de la pàgina web <https://decidim.santcugat.cat>.

La informació sobre els dies, horaris i ubicació de la urna de votacions s'ha de publicar, com a mínim, a la web municipal i a la web www.decidim.santcugat.cat, així com al Tauler d'Anuncis de l'Ajuntament.

Un cop s'ha produït l'escrutini, el Consell de Ciutat aprova la relació de propostes guanyadores en funció dels resultats obtinguts.

- Per a la relació de les 5 propostes de ciutat, es consideren guanyadores les 5 propostes més votades.
- Per a la relació de les 5 propostes de barri, es considera guanyadora la més votada ubicada a cada un dels barris, entesos com els àmbits territorials que engloben cada un dels 5 Consells de Barri de la ciutat: Centre Est, Centre Oest, Mira-sol, la Floresta i Les Planes. S'executa la proposta més votada de cada barri sempre que els vots rebuts siguin superiors al 4% de la població del barri.

Fase 5. Retorn dels resultats i avaluació del procés



Els resultats de les votacions es fan públics en un acte on es convoca al Consell de Ciutat. Alhora se'n fa difusió a través dels mitjans de comunicació local i la pàgina web del procés i l'Ajuntament.

Per tal de poder fer una avaluació del procés s'habilita un qüestionari que permeti valorar les diferents fases del procés.

Fase 6. Execució de les propostes i seguiment del procés

En aquesta fase, es constitueixen els diferents Grups de Seguiment per tal de donar suport en la definició dels projectes d'execució de les propostes guanyadores, i supervisar l'execució dels projectes.

En l'encàrrec i l'execució dels projectes es tindrà en compte la contractació socialment responsable.

Es definirà un itinerari de seguiment i comunicació fins a la finalització de l'objectiu del procés participatiu. Donant-se puntual informació a la ciutadania.

5. TEMPORITZACIÓ

- Fase 0. Definició del procés de Pressupostos participatius. Juny 2017.
- Fase 1. Presentació de propostes i suports ciutadans. 4 setmanes d'octubre i novembre 2017.
- Fase 2. Validació de les propostes. De novembre 2017 a gener 2018.
- Fase 3. Deliberació i prioritització de les propostes. Sessions puntuals de gener i febrer 2018.
- Fase 4. Votació de les propostes. 3 setmanes d'abril 2018.
- Fase 5. Execució de les propostes. A partir de maig 2018.

6. PARTICIPACIÓ DE LA CIUTADANIA

Els ciutadans i ciutadanes, a títol individual, poden participar en les següents etapes del procés:

- Presentant propostes de forma presencial o telemàtica, dins del període previst a tal efecte.
- Donant suport a les propostes presentades per altres persones ciutadanes.
- Participant als Tallers de propostes on es presenten, deliberen, re-elaboren i prioritzen les propostes.
- Votant les propostes finalistes de forma presencial o telemàtica, dins del període previst a tal efecte. Té dret a vot tota la ciutadania major de 14 anys empadronada a Sant Cugat del Vallès. El padró de referència és el de 4 mesos abans del període de votacions.

La ciutadania organitzada en associacions o entitats pot participar presentant propostes i assistint als Tallers de propostes. En la fase de votacions, la participació és individual.

7. ÒRGANS I ESPAIS DEL PROCÉS

7.1 Consell de Ciutat

És el màxim òrgan consultiu i de participació del municipi. Està format per les persones previstes a l'article 34 del Reglament de Participació Ciutadana.

Aquest òrgan pren un paper central, incidint en totes les fases i actuant com a màxim responsable de seguiment del procés:

En la Fase 0, és l'encarregat de consensuar i aprovar les presents Normes de Funcionament del procés de Pressupostos participatius.

En la Fase 2, és l'encarregat de validar les propostes segons els criteris definits al punt 2.2 i la informació facilitada per la Comissió Tècnica.

En la Fase 3, els membres del Consell de Ciutat assisteixen als Tallers de propostes, participant activament als Grups de treball.

En la Fase 4, és l'encarregat de validar el resultat de la votació ciutadana i aprovar les propostes guanyadores.

7.2 Comissió tècnica de Pressupostos participatius

Està formada per personal tècnic de participació i personal tècnic municipal de les àrees de l'Ajuntament relacionades amb les temàtiques de les propostes.

En la Fase 2, és l'encarregada d'avaluar i validar les propostes presentades per la ciutadania, a partir de les condicions definides al punt 2.2.

En la Fase 3, assisteix als tallers de propostes per donar suport al treball de les propostes.

En la Fase 4, és l'encarregada de treballar el contingut i la descripció de les propostes finalistes, amb el suport del Grup de seguiment de cada proposta.

7.3 Grups de seguiment de Pressupostos participatius

Estan formats per les persones interessades en col·laborar en la definició i execució de cada proposta finalistes, en les fases 4 i 5.

En poden formar part la ciutadania que ho ha expressat al Taller de propostes corresponent, els membres del Consell de Ciutat, i representants d'entitats relacionades amb la proposta o la seva ubicació.



Aquest grup de seguiment es reuneix amb el personal tècnic de participació i personal tècnic municipal de les àrees de l'Ajuntament relacionades amb les temàtiques de les propostes.

En la Fase 6, són els encarregats de donar suport en la definició dels projectes d'execució de les propostes guanyadores, i supervisar l'execució dels projectes.

Es faran públiques les actes de les sessions de treball dels grups de seguiment. Al final de l'execució es publicarà un informe explicatiu dels projectes realitzats.

Les Normes de Funcionament tindran vigència des de la seva aprovació pel Consell de Ciutat i fins a l'aprovació de les següents Normes de Funcionament de la propera edició.